



Broj: 09-20/1-11-2-2922-I
Dana: 8.6.2022 godine

Na osnovu člana 43., i 45., Zakona o unutrašnjim poslovima Federacije Bosne i Hercegovine („Sl. novine Federacije BiH“ broj: 81/14), člana 25., 69., i 70., Zakona o javnim nabavkama BiH („Službeni glasnik BiH“ broj:39/14), i preporuke Komisije za provođenje otvorenih postupaka nabavke u 2021. godini, zamjenik direktora Federalne uprave policije u ponovljenom postupku, d o n o s i:

O D L U K U

o izboru najpovoljnijeg ponuđača za Javnu osiguranja novih motornih vozila i zračne letjelice (dron) - **LOT 1 osiguranje novih motornih vozila**

1. Prihvata se preporuka Komisije za provođenje otvorenih postupaka za javne nabavke za izbor najpovoljnijeg ponuđača u postupku nabavke usluga osiguranja novih motornih vozila i zračne letjelice u postupku broj:09-20/1-11-2-2922, broj Obavještenja o nabavci 1412-1-2-286-3-152/21 objavljeno u Službenom glasniku broj: 78 od 24.12.2021 godine, i okvirni sporazum za nabavku usluga osiguranja novih motornih vozila i zračne letjelice (dron) a za **LOT-1- osiguranje novih motornih vozila** nakon provedenog ponovljenog postupka po Rješenju Ureda za razmatranje žalbi – filijala Mostar broj:JN2-03-07-1-914-7/22 od 12.05.2022 godine, dodjeljuje se ponuđaču **ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo**, prema ponudi broj: 186/21 od 21.12.2021 godine, sa produženim periodom važenja ponude do 25.07.2022 godine, i ponuđenom cijenom od **39.929,92 KM**.
2. Izabrani ponuđač je dužan da u roku od 5 dana od prijema ove Odluke dostavi dokumenta navedena u tački 12., odnosno 13., Tenderske dokumentacije, broj: 09-20/1-11-2-2922 od 8.12.2021. godine.
3. Okvirni sporazum će se zaključiti sa izabranim ponuđačem na period od 24 (dvadesetčetiri) mjeseca.
4. Po okončanju roka za žalbu Ugovorni organ će pozvati izabranog ponuđača radi zaključenja okvirnog sporazuma.
5. Za izvršenje Odluke zadužuje se Sektor za materijalno-finansijske poslove.

O B R A Z L O Ž E N J E

Federalna uprava policije (u daljem tekstu Ugovorni organ) pokrenula je otvoreni postupak javne nabavke usluge osiguranja novih motornih vozila i zračne letjelice (dron) shodno Obavještenju objavljenom na portalu javnih nabavki broj:1412-1-2-286-3-152/21 od 10.12.2021.godine. Nakon provedenog postupka u kojem su ponude dostavili ponuđači „GRAWE OSIGURANJE“ d.d. Sarajevo sa cijenom ponude od 31.568,90 KM, „ADRIATIC OSIGURANJE“ d.d. Sarajevo sa cijenom ponude od 39.929,92 KM i „SARAJEVO-OSIGURANJE“ d.d. Sarajevo sa cijenom

ponude od 40.272,00 KM, Ugovorni organ je donio Odluku o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 09-20/1-11-2-2922-I od 07.01.2022 godine, kojom predmetnu nabavku dodjeljuje ponuđaču "GRAWE OSIGURANJE" d.d. Sarajevo, kao najpovoljnijem ponuđaču uz primjenu kriterija "najniža cijena". Na donesenu Odluku uslijedila je žalba žalitelja ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo izjavljena od strane advokata Faruka Hadžića iz Advokatskog društva "Martinović & partneri" broj 29/22. Povodom izjavljene žalbe Ugovorni organ je donio Zaključak o odbacivanju žalbe broj: 20/1-11-2-2922-I od 25.01.2022 godine, obzirom da advokat koji se označio kao "punomoćnik" žalitelja uz žalbu nije dostavio punomoć za zastupanje vlastodavca/žalitelja, te je žalba u skladu sa odredbama člana 100. Stav (2) ZJN BiH, odbačena kao izjavljena od strane neovlaštenog lica.

Razmatrajući izjavljenu žalbu Ured za razmatranje žalbi (u daljem tekstu URŽ BiH) je donio Rješenje broj: JN2-03-07-1-321-7/22 od 24.02.2022 godine, kojim je poništen Zaključak Ugovornog organa i predmet vraćen na ponovno postupanje u fazu odlučivanja po žalbi žalitelja ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo.

Prilikom postupanja po Rješenju URŽ BiH ugovorni organ donio je novo Rješenje broj: 20/1-11-2-2922 od 25.03.2022 godine, kojim se žalba žalitelja ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo usvaja kao djelimično osnovana i poništava postupak javne nabavke, te stavlja van snage Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 09-20/1-11-2-2922-I od 01.07. 2022.godine.

Na doneseno Rješenje izjavljene su žalbe žalitelja GRAWE OSIGURANJE d.d. Sarajevo i ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo, a koje je Ugovorni organ cijenio kao neosnovane, te uz izjašnjenje i prijedlog da se iste odbace kao neosnovane, žalbe dostavio na nadležno postupanje URŽ-u BiH.

Povodom izjavljenih žalbi URŽ BiH donio je Rješenje broj: JN2-03-07-1-914-7/22 od 12.05.2022 godine, kojim je usvojena žalba žalitelja ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo, te poništeno Rješenje Ugovornog organa broj: 20/1-11-2-2922 od 25.03.2022 godine i **predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.**

Također, URŽ BiH je povodom izjavljene žalbe žalitelja GRAWE OSIGURANJE d.d. Sarajevo donio Rješenje broj: JN2-03-07-1-915-7/22 od 12.05.2022.godine kojim je odbijena žalba GRAWE OSIGURANJE kao **neosnovana.**

U ponovljenom postupku Komisija je izvršila uvid u spis i konstatovala da su u međuvremenu, ponude ponuđača istekle, te je od istih u skladu sa odredbama člana 60., st. (2) ZJN BiH zatraženo produženje perioda važenja ponude do 25.07.2022.godine. S tim u vezi od strane ponuđača SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo dostavljena je Izjava broj: 01-2854/22 od 25.05.2022. godine kojom je data saglasnost da njihova ponuda broj: 01-5931/21 od 23.12.2021.godine važi do 25.07.2022.godine.

Također od strane ponuđača GRAWE OSIGURANJE d.d. dostavljena je saglasnost-produženje roka važenja ponude broj: 34151/21 od 21.12.2022.godine važi do 25.07.2022 godine.

Ponuđač ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo je, također, dostavio saglasnost za produženje važenja ponude broj: 186/21 od 21.12.2021.godine do 25.07.2022 godine.

Nakon pribavljanja pisanih saglasnosti o produženju perioda važenja ponuda koju su dostavila sva tri ponuđača, Komisija je pristupila ponovnom pregledu i ocjeni ponuda sa stanovišta prihvatljivosti istih sa aspekta postavljenih uslova iz tenderske dokumentacije (**član 68. stav 4**

tačka i ZJN BiH), te uvidom u iste konstatovala da je ponuda ponuđača GRAWE OSIGURANJE d.d. Sarajevo broj:34151/21 neprihvatljiva.

Naime, isti ponuđač je svoju ponudu formirao suprotno propisanim uslovima iz tenderske dokumentacije odnosno suprotno Premijskom sistemu, Odluci o načinu utvrđivanja Tarife premije i Cjenovniku za osiguranje vlasnika vozila od odgovornosti za štetu prouzrokovanu trećim licima propisanim od strane Agencije za nadzor osiguranja FBiH dana 09.10.2020.godine, tako što je prilikom formiranja svoje ponude izvršio umanjeње cijene ovih usluga za drugu godinu od **10%** čime je davanjem cijene, na police osiguranja auto odgovornosti dao stepen boniteta (bonusa) od **10%**, za razliku od ostalih ponuđača koji to nisu učinili jer su poštovali Tendersku dokumentaciju i Premijski sistem.

Nasuprot tome, Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji jasno je naznačio da su ponuđači prilikom sačinjavanja ponude dužni poštovati Premijski sistem. U tenderskoj dokumentaciji je navedeno da se za obavezno osiguranje motornih vozila cijena iskazuje u skladu sa stepenom stečenog boniteta i u skladu sa Premijskim sistemom.

U pogledu navedenog Komisija je imala u vidu mišljenje regulatora - Agencije za nadzor osiguranja FBiH - Akt broj: 01.-03.3-059-117-1/22 od 14.01.2022 godine, u kojem se (na primjeru jednog od vozila čije osiguranje je predmet nabavke) navodi da premija osiguranja za vozilo iz Tenderske dokumentacije pod rednim brojem 1. Tabele 1. "OPEL CROSSLAND", putničko vozilo snage 81 KW sa stepenom boniteta (bonusa) od **0%** iznosi **578,00 KM**, te da se **na osnovu postojeće i pravno obavezujuće Odluke o tarifi na početku prve godine osiguranja ne može u skladu sa Odlukom o tarifi (tačno) odrediti visina osiguranja koja će se platiti u drugoj godini trajanja osiguranja** zbog činjenice da se za istog ne može utvrditi da li će isti sa osiguranim vozilom u MRP (mjerodavnom razdoblju posmatranja) imati prijavljenu štetu u smislu Odluke o tarifi.

Utvrđujući činjenice od značaja za donošenje ispravne i na zakonu zasnovane odluke, Komisija je od strane ponuđača "GRAWE OSIGURANJE" d.d. Sarajevo, zatražila pojašnjenje cijene ponude. U svom aktu – Pojašnjenje cijene ponude broj:6491/22 od 15.03.2022 godine, ponuđač "GRAWE OSIGURANJE" d.d. Sarajevo je na primjeru istog vozila iz Tabele 1. Redni broj 1. iz Tenderske dokumentacije ("OPEL CROSSLAND" putničko vozilo snage 81 KW) pojasnio da je za auto odgovornost u 2022 godini ponudio cijenu od **578,00 KM**, dok je za drugu godinu po istom osnovu (auto odgovornost 2023 g.) iskazao cijenu od **520,00 KM**, te na taj način formirao ukupnu cijenu za dvije godine trajanja osiguranja od **1.098,00 KM**.

U istom pojašnjenju "GRAWE OSIGURANJE" decidno navodi da je "Premija osiguranja za 2023 godinu obračunata za stepen bonusa 10% jer je riječ o drugoj godini osiguranja..."

Budući da je Ugovorni organ u tenderskoj dokumentaciji naveo da se ponuda treba sačiniti polazeći od 0% bonusa, i da će se u toku realizacije okvirnog sporazuma pristupiti zaključenju pojedinih polica, ponuda ponuđača "GRAWE OSIGURANJE" koja je uključivala bonus od 10% koji nije definisan tenderskom dokumentacijom, u kom pogledu je i Agencija za nadzor osiguranja FBiH dala mišljenje da se ne može (unaprijed) obračunavati, istu ponudu je u skladu sa odredbama člana 68. stav 4., tačka "I" ZJN BiH valjalo ocijeniti neprihvatljivom.

Slijedom navedenog, Komisija je nastavila postupak, te s obzirom da je za predmetnu nabavku bila predviđena e-aukcija Komisija je dana 01.06.2022. godine uputila akt Agenciji za javne nabavke BiH, broj 09-20/1-11-2-2922-I kojim je traženo ponovno zakazivanje e-aukcije sa preostalim ponuđačima SARAJEVO OSIGURANJE d.d. Sarajevo i ADRIATIC OSIGURANJE d.d. Sarajevo, a koja je održana dana 06.06.2022. godine.

Prema Izvještaju o toku i završetku e-aukcije, broj: 1412-1-2-286/21 od 06.06.2022. godine u konačnoj rang listi je vidljivo da je prvorangirani ponuđač ADRIATIC osiguranje d.d. Sarajevo sa cijenom od 39.929.92 KM.

Imajući u vidu naprijed navedeno Komisija je predložila rukovodiocu Ugovornog organa donošenje Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača ADRIATIC osiguranje d.d. Sarajevo sa cijenom od 39.929.92 KM.

Nakon razmatranja preporuke zamjenik direktora Federalne uprave policije nije našao razloge koji bi eventualno predstavljali osnov za neprihvatanje iste, te je odlučio kao u dispozitivu.

Pravna pouka: Protiv ove Odluke može se podnijeti žalba ugovornom organu, Federalnoj upravi policije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke.


ZAMJENIK DIREKTORA
GENERALNI INSPEKTOR POLICIJE
Ensad Korman

Dostaviti:

- Sektor za mat. fin. poslove
- ponuđačima
- u spis