

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
FEDERALNO MINISTARSTVO UNUTARNJIH POSLOVA
FEDERALNA UPRAVA POLICIJE
SARAJEVO



Bosnia and Herzegovina
Federation of Bosnia and Herzegovina
MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS OF FEDERATION OF BOSNIA AND
HERZEGOVINA
POLICE ADMINISTRATION
SARAJEVO

Broj : 09-
Datum: 04.01.2023. godine



PLAN RADA FEDERALNE UPRAVE POLICIJE ZA 2023. GODINU

**PREMA UREDBI O TROGODIŠNJEM I GODIŠnjEM PLANIRANJU RADA, MONITORINGU I IZVJEŠTAVANJU U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**ZAMJENIK DIREKTORA
GENERALNI INSPETKOR POLICIJE**

Ensad Korman

1) Uvod

Federalna uprava policije je policijski organ u sastavu Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova koja ima operativnu i finansijsku samostalnost i koja je primarno nadležna za sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela terorizma, međukontonalnog kriminala, stavljanja u promet opojnih droga i organiziranog kriminala i osiguranje ličnosti i zgrada iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine.

Federalna uprava policije svoje poslove obavlja zakonito, profesionalno i stručno, poštujući ljudska prava i slobode, uz primjenu evropskih standarda i etičkog kodeksa, garantujući sigurnost i jednakopravnost svih građana u Federaciji BiH. Federalna uprava policije sa stručnim znanjem i kvalitetom uspješno se suočava sa sigurnosnim izazovima i osigurava visok stepen sigurnosti u društvu te nastoji stvoriti takve uvjete gdje će se građani osjećati slobodni, sigurni, zaštićeni i zbrinuti od svih oblika nasilja.

Strategija razvoja Federalne uprave policije za 2023. godinu predstavlja integrisani strateški dokument kojim se usmjerava funkcionalisanje i razvoj Federalne uprave policije i njenih osnovnih i unutrašnjih organizacionih jedinica.

Strategija je ključni strateško-planski dokument koji treba da potiče i usmjerava budući rad i unaprijeđenje Federalne uprave policije, a sve u cilju postupanja u skladu sa Zakonom o unutrašnjim poslovima Federacije BiH član 3. stav 1. tačka 1. i 2. („Službene novine Federacije BiH“ broj 81/14), u daljem tekstu: (Zakon o unutrašnjim poslovima), odnosno poslovima iz nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, i to:

- sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela terorizma, međukontonalnog kriminala, stavljanja u promet opojnih droga i organiziranog kriminala, te pronađenje i hvatanje učinilaca tih krivičnih djela i njihovo privođenje nadležnim organima;
- osiguranje određenih ličnosti i zgrada Federacije BiH;

U skladu sa članom 31. Zakona o unutrašnjim poslovima Federalna uprava policije obavlja sledeće poslove i zadatke iz člana 3. stav 1. tački 1) i 2) Zakona o unutrašnjim poslovima i to:

- neposredno poduzima mjere na sprečavanju i otkrivanju krivičnih djela terorizma, međukantonalnog kriminala, stavljanja u promet opojnih droga, organiziranog kriminala i drugih krivičnih djela iz nadležnosti Federacije, kao i na pronalaženju njihovih učinilaca;
- obavlja kriminalističko-tehnička vještačenja za svoje potrebe, kao i na traženje drugih nadležnih organa;
- organizira i neposredno osigurave određene ličnosti i zgrade Federacije u skladu sa propisom iz člana 5 ovog zakona i, u vezi sa
- tim, izrađuje odgovarajuće operativne planove;
- priprema prijedlog ukupnog broja policijskih službenika za potrebe Uprave policije i kriterije za njeno popunjavanje;
- raspisuje i objavljuje Interpolove, međunarodne, federalne i međukantonalne potrage, izdaje o tome
- odgovarajuća glasila i vodi registre;
- sarađuje sa nadležnim tužilaštvo u vezi sa obradom krivičnih predmeta;
- obavlja i druge poslove i zadatke policije koje joj, u skladu sa zakonom, povjere sudovi i tužilaštva u Bosni i Hercegovini;
- predlaže programe stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih službenika i namještenika u Upravi policije;
- nabavlja naoružanje i opremu u skladu sa propisom iz člana 17. ovog zakona i materijalno-tehnička sredstva za potrebe Uprave policije;
- vodi statističke i operativne evidencije potrebne za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti;
- predlaže i prati provedbu planova o izgradnji i korištenju informacionog sistema;

- osigurava jedinstvenu obradu podataka iz nadležnosti Uprave policije;
- predlaže organiziranje, razvoj, modernizaciju i održavanje funkcionalnog sistema veza i obavlja poslove prijenosa zaštićenih informacija u vezi sa radom policije;
- organizira jedinstveni sistem obavještavanja potrebnog za obavljanje poslova iz nadležnosti Uprave policije;
- izrađuje i predlaže programe obrazovanja, profesionalnih obuka i naprednih kurseva za policijske službenike Uprave policije;
- osigurava primjenu profesionalnih i naučnih metoda u radu Uprave policije;
- odgovorna je za korištenje budžetskih sredstava odobrenih za rad Upravi policije u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji i drugim propisima kojima se uređuje korištenje odobrenih budžetskih sredstava;
- organizira saradnju s odgovarajućim organima policije drugih država o pitanjima iz nadležnosti Uprave policije posredstvom Federalnog ministarstva.

Svrha Strategije je da potiče partnerstva i saradnju sa drugim policijskim i pravosudnim institucijama u BiH, te drugim nadležnim organima, informišući građane, institucionalne aktere i društvenu zajednicu o fokusima i načinima rada Federalne uprave policije za naredni jednogodišnji period. Kao takva, ona predstavlja osnov za izradu detaljnih planova i drugih dokumenata Federalne uprave policije.

2) Osvrt na aktivnosti/projekte realizovane godišnjim planom rada za prethodnu kalendarsku godinu

U cilju ostvarenja strateških ciljeva iz Plana rada Federalne uprave policije za 2023. godinu, Federalna uprava policije je koristeći sve svoje raspoložive kapacitete i resurse postigla zadovoljavajuće rezultate u odnosu na prethodni period kada je u pitanju rasvjetljavanje i dokumentovanje krivičnih djela iz svoje nadležnosti, te održavanja stanja javne sigurnosti na najvišoj mogućoj

razini, obzirom da je takvo stanje sigurnosti od posebnog značaja za građane općenito i predstavlja prepostavku uspješnog razvoja društva.

Obzirom da sigurnosni sistem na prostoru BiH karakterizira kompleksna struktura policijskih i pravosudnih organa, te asimetrična podjela nadležnosti u državi, Federalna uprava policije je upotrijebila sve raspoložive mehanizme za jačanje saradnje sa ostalim policijskim organima i agencijama, te tužilaštavima u BiH.

Kako je institucionalni razvoj i poboljšanje kapaciteta ključni faktor za učinkovito obavljanje osnovnih poslova i zadataka policijskog organa, u prethodnoj godini poduzete su aktivnosti na kontinuiranom ulaganju u kadrovsко jačanje Federalne uprave policije i jačanje materijalno-tehničkih kapaciteta. Navedene aktivnosti su umnogome bile ograničene nedovoljnim budžetskim sredstvima (u visine pojedinih budžetskih stavki nisu uračunata enormna poskupljenja mnoštva različitih materijalno tehničkih parametara, pa su konačne cijene bile znatno iznad planiranih.) Prepoznata je potreba da samo kvalitetna IT infrastruktura omogućava brzu i sigurnu razmjenu i provjeru operativnih podataka, kako na teritorij matične države, tako i međunarodnom nivou, koja je temeljni uslov uspješnog rada policija svih država. Pokrenuti su projekti u saradnji sa inostranim i domaćim partnerima na razvoju informacionog sistema i drugih savremenih tehnologija.

Naime, poduzete su značajne aktivnosti na razvojnem planiranju i upravljanju Federalnom upravom policije, prvenstveno kroz uređenje normativnog i institucionalnog okvira, uspostavu i razvoj informacionog sistema, te elektronske pisarnice, materijalno tehničko opremanje, prijem novih kadrova, obuke, edukacije i stručno usavršavanje kadra.

3) Ključna usmjerena i provedbeni proces konsultacija

Zakonom su, pored ciljeva, utvrđeni i osnovni principi razvojnog planiranja i upravljanja razvojem, definisane su vrste strateških dokumenata, kao i tijela odgovornih za razvojno planiranje i upravljanje razvojem. Takođe je predstavljen sam proces razvojnog planiranja i upravljanja razvojem u FBiH, kao i postupci programiranja, monitoringa, evaluacije i izvještavanja o implementaciji strateških dokumenata, te finansiranja njihove implementacije. Zakonom su definisani i dokumenti koji se donose u postupku implementacije strateških dokumenata – implementacioni dokumenti i to: trogodišnji planovi rada, godišnji planovi rada, godišnji izvještaji o radu i izvještaj o razvoju. Za sve strateške dokumente utvrđen je i vremenski period njihovog trajanja u skladu sa planskim periodom strateškog dokumenta koji je usklađen je sa ciklusom planiranja Evropske unije uključujući i planiranje Višegodišnjeg finansijskog okvira.

Proces izrade Strategije za period 2023. započeo je u mjesecu decembru 2021. godine u skladu sa Uredbom o trogodišnjem i godišnjem planiranju rada, monitoringu i izvještavanju u Federaciji Bosne i Hercegovine. Tokom procesa izrade Strategije, formirano je radno tijelo koje usmjeravalo dinamiku i proces izrade Strategije.

Prikupljeni podaci iz različitih oblasti poslužili su kao osnov za izradu strateške platforme, na osnovu čega je definisana vizija, strateški prioriteti i strateški ciljevi, a u obzir su uzeti i postojeći strateški dokumenti.

Tokom procesa izrade Strategije, održano je više sastanaka sa rukovodstvom Uprave policije, kako bi proces konsultacija o Nacrtu strategije za 2023. godinu, a u skladu sa principima vertikalne i horizontalne koordinacije, da bi Strateški cilj za 2023. godinu bio usklađen sa ključnim strateškim dokumentima u Federaciji BiH i BiH.

U cilju uspješne implementacije ove Strategije, neophodno je poduzeti aktivnosti na uspostavljanju adekvatnih implementacionih mehanizama. U aktuelnom strateškom periodu 2023. godine, potrebno je uložiti dodatni napor na provođenju i praćenju implementacije Strategije, kako bi se predviđene strateške zamisli pravovremeno pretočile u projektne aktivnosti kroz akcione planove, planovi kvalitetno implementirali, a o napretku u implementaciji putem izvještaja informisale nadležne institucije u F BiH i šira javnost.

4) Opis institucionalnih kapaciteta sa analitičkim pregledom ključnih nedostataka i potreba u odnosu na planirane mjere

Uzimajući u obzir veoma širok dijapazon nadležnosti Uprave policije, od poslova na procesuiranju i dokumentovanju krivičnih djela, međunarodne saradnje, forenzičkih analiza i vještačenja, normativno-pravnih i protokolarnih poslova, rada sa strankama, ekonomskih i finansijskih poslova, poslova koji se odnose na upravljanje ljudskim resursima i vrlo specifičnih stručno-tehničkih poslova koji se odnose na upravljanje i održavanje informacionog sistema, potreban je prijem novih kadrova, te u sistemu obuke i stručnog usavršavanja pristup policijskim službenicima, državnim službenicima i namještenicima, odgovarajućim specijalističkim obukama i edukacijama kako bi se osposobili za što bolje obavljanje radnih zadataka.

B. Glavni program

Naziv glavnog programa	Šifra glavnog programa	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM	
		Izvori	Iznos
STVARANJE SIGURNOG OKRUŽENJA, ODRŽAVANJE STANJA SIGURNOSTI NA NAJVIŠOJ MOGUĆEM NIVOU I JAČANJE KRIMINALISTIČKO-OBAVJEŠTAJNOG RADA* KROZ INSTITUCIONALNI RAZVOJ I JAČANJE KAPACITETA	140301	Budžetska sredstva	43.563.589
		Kreditna sredstva	
		Sredstva EU	
		Ostale donacije	
		Ostala sredstva	
		Ukupno	43.563.589

Napomena: Glavni program se prenosi iz trogodišnjeg plana rada organa uprave.

B1. Programi (mjere) za implementaciju glavnog programa

Naziv programa (mjere)	Šifra programa	Indikatori	Polazna vrijednost	Ciljna godišnja vrijednost
OTKRIVANJE I RASVJETLJAVANJE KRIVIČNIH DJELA IZ NADLEŽNOSTI FEDERALNE UPRAVE POLICIJE		Broj podnesenih izvještaja o počinjenom krivičnom djelu	410	450
		Broj rasvijetljenih krivičnih djela	950	1090
		Broj prijavljenih izvršilaca krivičnih djela	530	600

UVODENJE ILP MODELA "RAD POLICIJE ZASNOVAN NA KRIM OBAVJEŠTAJNIM PODACIMA" *		Suzbijanje teškog i organizovanog kriminala sa praktičnom primjenom ILP modela	-	30% predmeta uz primjenu ILP
		Obuke na unaprijeđenje znanje i vještina krim. obavještajnih radnika i ostalih policijskih službenika vezano za krim. obavještajni rad	-	30% obuka
		Obuka analitičara vezano za korištenje analitičkih alata	-	40% obuka
JAČANJE KADROVSKIH KAPACITETA		Prijem novih kadrova (broj)	50%	30%
		Povećanje broja obuka	50%	30%
JAČANJE MATERIJALNO-TEHNIČKIH KAPACITETA		Nabavka neophodne opreme za rad uposlenika	50%	100%
		Nabavka motornih vozila	-	11
		Osiguranje smještajnih prostorija za potrebe Terenskih ureda – Detašmana Federalne uprave policije	50%	100%
JAČANJE INFORMACIONOG SISTEMA U FEDERALNOJ UPRAVI POLICIJE*		Uvođenje Elektronske pisarnice	50%	100%
		Nadogradnja i razvoj postojećeg IT sistema	50%	100%

Napomena:

Programi (mjere) i indikatori organa uprave prenose se iz trogodišnjeg plana rada.
U tabelu B1. dodaje se onoliko redova koliko je programa u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih indikatora u sklopu svakog programa.

B2. Aktivnosti/projekti kojim se realizuju programi (mjere) iz tabele A1.

Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):

Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program:

1. OTKRIVANJE I RASVJETLJAVANJE KRIVIČNIH DJELA IZ NADLEŽNOSTI FEDERALNE UPRAVE POLICIJE

Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJ I ²	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM	
						Izvori	Iznos
1.1. Dokumentovanje krivičnih djela i izvršilaca	31.12.2022.	Prijavljenih izvršilaca krivičnih djela/podnošenje izvještaja o počinjenom krivičnom djelu nadležnim tužilaštvim	Istražne organizacione jedinice, Sektor za podršku, Centar za forenzička ispitivanja, vještačenja i istraživanja, Specijalna policijska jedinica i Sektor uniformisane policije			Budžetska sredstva	36.006.707
		Provodenje istražnih i posebnih istražnih radnji				Kreditna sredstva	
		Provodenje radnji dokazivanja (uzimanje izjava od osumišenih/svjedoka, sačinjeni/zaprmljeni KOI, pretresi, lica lišena slobode, poligrafsko ispitivanje lica, i dr.)				Sredstva EU	
		Realizacija operativno taktičkih mjera i radnji				Ostale donacije	
		Vještačenje dokaza, tragova				Ostala sredstva	
		Učešće službenika Centar za forenzička ispitivanja, vještačenja i istraživanja prilikom vršenja službenih radnji uviđaja i pretresa				Ukupno	36.006.707

		ILP-Ai drgi pozitivno pravnih propisa Jačanje saradnje sa agencijama za provedbu zakona u BiH Donijeti Sporazum o saradnji FUP-e i KPZ-ova Uspostava org. jedinice čija je namjena krim. obavještajni rad i analitiku					
2.2. Obuke na unaprijeđenje znanje i vještina krim. obavještajnih radnika i ostalih policijskih službenika vezano za krim. obavještajni rad	31.12.2022.	Realizirati 20% obuka	Kabinet direktora i Sektor za podršku Federalne uprave policije uz podršku OSCE-a i ICITAP-a			Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva Ukupno	
2.3. Obuka analitičara vezano za korištenje analitičkih Alata	31.12.2022.	Realizirati 30% obuka	Kabinet direktora i Sektor za podršku Federalne uprave policije uz podršku OSCE-a i ICITAP-a			Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva Ukupno	

					Budžetska sredstva	
					Kreditna sredstva	
					Sredstva EU	
					Ostale donacije	
					Ostala sredstva	
Ukupno za program (mjero) 2.					Ukupno	
Redni broj i naziv programa (mjere)¹ (prenosi se iz tabele A1):						
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program:						
3. JAČANJE KADROVSKIH KAPACITETA						
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJ ^{1,2}	Usvaja se ³ (Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM
					Izvori	Iznos
3.1. Povećanje broja uposlenih	31.12.2022.	Prijem novih kadrova i popuna upražnjenih radnih mesta	Rukovodilac FUP-e, Sektor za pravne poslove i Sektor za materijalno finansijske poslove		Budžetska sredstva	493.078
3.2. Povećanje broja obuka		Donošenje i realizacija plana obuka policijskih službenika,	Sve organizacione		Kreditna sredstva	50.000

	31.12.2022.	državnih službenika i namještenika	jedinice FUP-e				Sredstva EU	
							Ostale donacije	
							Ostala sredstva	
							Ukupno	
							Budžetska sredstva	493.078
							Kreditna sredstva	
							Sredstva EU	
							Ostale donacije	
							Ostala sredstva	
							Ukupno	493.078
Ukupno za program (mjero) 3.								
Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):								
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjere, čijoj realizaciji doprinosi program:								
4. JAČANJE MATERIJALNO-TEHNIČKIH KAPACITETA								
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJ ²	Usvaja se ³	(Da/Ne)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM	
							Izvori	Iznos
4.1. Nabavka neophodne opreme i sredstava za rad	31.12.2022.	<ul style="list-style-type: none"> - Provodenje postupaka javnih nabavki u skladu sa odobrenim planom - Nabavka motornih vozila - Izgradnja i modernizacija smještajnih, materijalno tehničkih i drugih logističkih 	Sektor za materijalno finansijske poslove Podrška Vlade F BiH				Budžetska sredstva Kreditna sredstva Sredstva EU Ostale donacije Ostala sredstva Ukupno	7.013.804 ? 7.013.804

			kapaciteta					
Ukupno za program (mjeru) 4.							Budžetska sredstva	7.013.804
							Kreditna sredstva	
							Sredstva EU	
							Ostale donacije	
							Ostala sredstva	
							Ukupno	7.013.804
Redni broj i naziv programa (mjere) ¹ (prenosi se iz tabele A1):								
Naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mjeru, čijoj realizaciji doprinosi program:								
5. JAČANJE INFORMACIONOG SISTEMA U FEDERALNOJ UPRAVI POLICIJE								
Naziv aktivnosti/projekta	Rok izvršenja	Očekivani rezultat aktivnosti/projekta	Nosilac (najmanji organizacioni dio)	PJ I ²	Usvaja se ³	(Da/N)	Izvori i iznosi planiranih finansijskih sredstava u KM	Izvori iznos
5.1 Uvođenje Elektronske pisarnice	31.12.2022.	Instalacija i razvoj DMS (Document Management System) Izrada intrukcije o primjeni i korištenju E-pisarnice	Sektor za podršku Federalne uprave policije uz podršku Europske Komisije				Budžetska sredstva	
5.2 Nadogradnja i razvoj postojećeg IT sistema			Kabinet direktora i				Kreditna sredstva	
							Sredstva EU	
							Ostale donacije	
							Ostala sredstva	
							Ukupno	
							Budžetska sredstva	

	31.12.2022.	Nabavka, ugradnja i podešavanje softvera za back up	Sektor za podršku Federalne uprave policije uz podršku Evropske Komisije i projekta IPA 2.			Kreditna sredstva	
						Sredstva EU	?
						Ostale donacije	
						Ostala sredstva	
						Ukupno	400.000
Ukupno za program (mjera) 1.							
						Budžetska sredstva	
						Kreditna sredstva	
						Sredstva EU	400.000
						Ostale donacije	
						Ostala sredstva	
						Ukupno	400.000

Napomena:

¹ Program (mjera), naziv strateškog dokumenta, oznaka strateškog cilja, prioriteta i mјere, prenose se iz trogodišnjeg plana rada.

² PJI status se unosi samo za projekte iz Programa javnih investicija i to za kandidovane projekte se unosi (K); za odobrene projekte se unosi (O); za projekte koji su u implementaciji unosi se (I).

³ Vlada FBiH/vlada Kantona /načelnik/gradonačelnik JLS usvaja (Da / Ne).

U tabelu B2 dodaje se onoliko redova koliko je programa (mjera) u sklopu glavnog programa, odnosno pojedinačnih aktivnosti/projekata u sklopu svakog programa.

B3. Plan izrade propisa po programima (mjeraima)

Redni broj	Naziv propisa	Planirani rok za pripremu	Predlagač propisa	Da li je potrebno uskladivanje sa pravnim naslijedom EU	Razlozi za donošenje
Program (mjera) 1. organa uprave (navesti naziv iz trogodišnjeg – godišnjeg plana rada)					
A. Propisi za koje se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
Program (mjera) 2. organa uprave (navesti naziv iz trogodišnjeg – godišnjeg plana rada)					
A. Propisi za koje će se neće provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					
B. Propisi za koje će se provoditi sveobuhvatna procjena uticaja					